

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU RACIBORSKIEGO

z dnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Starosty Raciborskiego dotyczącej przekształcenia
szpitala w Raciborzu w szpital jednoimienny**

Na podstawie art. 12 pkt 11, w związku z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920), art. 229 pkt 4 i art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) oraz § 57 Statutu Powiatu Raciborskiego przyjętego Uchwałą Nr XLVI/409/2018 Rady Powiatu Raciborskiego z dnia 10 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Raciborskiego z późn. zm. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 6384 i poz. 7449) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

RADA POWIATU RACIBORSKIEGO
uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana [REDAKTURA] z dnia 25 maja 2020 r. na działania Starosty Raciborskiego dotyczącej przekształcenia szpitala w Raciborzu w szpital jednoimienny uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Raciborskiego, zobowiązując go do przesłania skarżącemu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 25 maja 2020 r. wpłynęła skarga Pana [REDAKOWANE] na działania Starosty Raciborskiego w sprawie przekształcenia szpitala w Raciborzu w szpital jednoimienny.

Zarzuty podniesione w przedmiotowej skardze dotyczą w szczególności czynności, jakie w ocenie Skarżącego powinien podjąć Starosta Raciborski w związku z przekształceniem szpitala w szpital jednoimienny zakaźny.

Podczas prowadzonego postępowania skargowego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji odbyła posiedzenia w dniach 8 czerwca 2020 r., 16 czerwca 2020 r. i 23 czerwca 2020 r.

Na posiedzeniu w dniu 16 czerwca 2020 r. członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchali ustnych wyjaśnień złożonych przez Starostę Raciborskiego w kontekście zarzutów podnoszonych w skardze. Starosta, przedstawiając swoje stanowisko w sprawie, zdecydowanie podkreślił, że jego działania związane z przekształceniem szpitala były zgodne z prawem. Ponadto dodał, że wykonując polecenie Wojewody Śląskiego kierował się zasadą praworządności, zgodnie z którą organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, mając na uwadze całość materiału dokumentacyjnego w sprawie, a także stanowisko przedstawione przez Starostę Raciborskiego, Komisja Skarg Wniosków i Petycji zwana dalej Komisją zważyła, co następuje.

Komisja ustaliła, że polecenie nr 28/2020 Wojewody Śląskiego z dnia 15 marca 2020 r. dotyczące przekształcenia struktur organizacyjnych szpitala w szpital jednoimienny zostało wydane na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374) zwanej dalej specustawą. Z treści ww. polecenia wynika, że powinno ono zostać wykonane w tym samym dniu. Natychmiastowe wykonanie polecenia wynika z samej treści ww. przepisu.

Na mocy art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) starosta reprezentuje powiat na zewnątrz. Stosownie do brzmienia art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 295 z późn. zm.) dyrektor szpitala ponosi odpowiedzialność za zarządzanie szpitalem. Polecenie wydane staroście i dyrektorowi szpitala należy rozumieć jako adresowane do powiatu i szpitala. Podmioty te były zobowiązane do wykonania tego polecenia. Powyższe zostało potwierdzone w opinii prawnej radców prawnych Lidii Chrzan i Michaliny Staniszewskiej –

Niestrój z dnia 18 maja 2020 r.

Dodatkowo zgodnie z treścią opinii prawnej adwokata Szymona Stuchlego z dnia 24 kwietnia 2020 r. ustawodawca nie przewidział w specustawie trybu odwoławczego od wydanych poleceń.

Dopiero nowelizacja między innymi art. 11 specustawy dokonana przez art. 73 pkt 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz.U. poz. 695) zmieniającej specustawę z dniem 18 kwietnia 2020 r. doprowadziła do tego, że poleceniom wojewody został przyznany walor decyzji administracyjnych, od których przysługuje tryb odwoławczy zgodnie z regułami k.p.a.

Odnosząc się zatem do stawianych w skardze zarzutów niepoddania analizie prawnej polecenia Wojewody Śląskiego oraz sugestii dotyczących odmowy wykonania tego polecenia przez Starostę Raciborskiego, co do zasady w tym przypadku należy uznać, że nie było żadnych realnych i skutecznych możliwości wstrzymania realizacji polecenia w oparciu o obowiązujące ówczesnie regulacje prawne. Zwłaszcza mając na uwadze podstawowy cel jakim było i jest zwalczanie zakażenia wirusem SARS-CoV-2 i leczenie osób chorych na COVID-19.

Starosta Raciborski, przedstawiając swoje stanowisko w sprawie, podkreślił, że pierwsze i jedyne rozmowy w temacie przekształcenia szpitala zostały przeprowadzone w trakcie spotkania, które odbyło się 12 marca 2020 r. w siedzibie Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach. Przebieg spotkania nie był protokołowany, a ewentualne sporządzenie protokołu spoczywa na organizatorze spotkania. Organizatorem przedmiotowego spotkania był Wojewoda Śląski.

W kwestii podniesionego przez Skarżącego zarzutu dotyczącego niewdrożenia procedur związanych z przekształceniem struktury szpitala Komisja ustaliła co następuje.

Z treści pisma Naczelnika Departamentu Systemu Zdrowia w Ministerstwie Zdrowia nr SZDL.412.87.2020.CP z dnia 22 maja 2020 r. wynika, że zgodnie z brzmieniem art. 10 ust. 3 zdanie drugie specustawy zmiany w strukturze organizacyjnej podmiotu leczniczego nie wymagają podjęcia aktów, w tym uchwał, właściwych organów administracji publicznej. Z powyższego przepisu wynika, że w przypadku zmiany struktury organizacyjnej podmiotu leczniczego (samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej) w trybie określonym w specustawie organ (rada powiatu) podmiotu tworzącego (powiatu) nie podejmuje uchwały o zmianie statutu samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Omawiany przepis ma także zastosowanie (w tym zakresie) do poleceń wydawanych przez wojewodę na podstawie art. 11

specustawy. Trudno zatem w powyższym stanie prawnym stawiać zarzut niewdrożenia procedur związanych z przekształceniem struktury szpitala, skoro z przepisów prawnych nie wynikają żadne dodatkowe czy specjalne procedury.

Komisja biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia dotyczące:

1. konieczności natychmiastowego wykonania polecenia Wojewody,
2. braku trybu odwoławczego od wydanego polecenia Wojewody (na dzień 15 marca 2020 r.),
3. braku obowiązku zmiany statutu przekształconego szpitala

stwierdziła, że zwołanie w trybie nagłym posiedzenia Rady Społecznej szpitala – co sugeruje Skarżący – nie było wymagane, tym bardziej, że jest to organ opiniodawczy.

Odnosząc się do zarzutu niezwołania przez Starostę Raciborskiego w trybie pilnym sesji Rady Powiatu Komisja ustaliła, że zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) zwołanie sesji należy do wyłącznych kompetencji przewodniczącego rady, a więc zarzut ten nie znajduje pokrycia w obowiązującym stanie prawnym.

Komisja uznała za bezzasadny zarzut dotyczący nieprzekazywania na posiedzenia Zarządu Powiatu Raciborskiego spraw związanych z ochroną zdrowia w Powiecie Raciborskim za wyjątkiem uchwał budżetowych.

Komisja ustaliła, że Zarząd Powiatu Raciborskiego w trakcie posiedzeń podejmował następujące uchwały związane ze zwalczaniem epidemii wirusa SARS-CoV-2 dotyczące przekazania:

1. środków z rezerwy na zarządzanie kryzysowe,
2. dotacji celowych Wojewody Śląskiego dla szpitala,
3. pomocy finansowej od innych jednostek samorządu terytorialnego dla szpitala.

Przedmiotowe uchwały publikowane są w Bazie Rejestrów Urzędowych w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Raciborskiego.

Warto podkreślić, że Zarząd Powiatu Raciborskiego, mając na uwadze troskę o życie i zdrowie mieszkańców Powiatu Raciborskiego, na posiedzeniu w dniu 3 marca 2020 r. wyraził zgodę, aby wystąpić do Wojewody Śląskiego o przyznanie Powiatowi Raciborskiemu dotacji celowej w wysokości 260 000,00 zł przeznaczonej na zakup sprzętu i aparatury medycznej dla Oddziału Obserwacyjno-Zakaźnego szpitala.

Ponadto Starosta Raciborski przekazywał na bieżąco szczegółowe informacje dotyczące stanu opieki medycznej na terenie Powiatu Raciborskiego w ramach spotkań z Członkami Zarządu i radnymi organizowanymi w formie wideokonferencji. Udział w przedmiotowych spotkaniach

brali Dyrektor Szpitala i przedstawiciele lokalnych mediów.

Komisja uznała również za bezzasadny zarzut dotyczący konieczności zlecenia kontroli w szpitalu.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia Starosty Raciborskiego Komisja ustaliła, że Starosta sprawował bieżący nadzór nad szpitalem i był informowany o wszystkich ustaleniach i czynnościach dotyczących przekształcenia szpitala.

Komisja stwierdziła ponadto, że Starosta Raciborski nie mając do dnia 12 marca 2020 r. wiedzy o możliwości podjęcia przez Ministra Zdrowia lub Wojewodę Śląskiego decyzji o przekształceniu raciborskiej lecznicy w szpital jednoimienny zakaźny nie zlecił sporządzenia planu zabezpieczenia świadczeń medycznych dla mieszkańców Powiatu Raciborskiego. Komisja ustaliła, że brak jest norm prawnych obligujących Starostę Raciborskiego do sporządzenia ww. planu.

W ocenie Komisji Starosta Raciborski podjął adekwatne działania mające na celu zniwelowanie skutków braku szpitala wieloprofilowego i poradni specjalistycznych. Między innymi:

1. w dniu 15 marca 2020 r. Starosta Raciborski odbył spotkanie z lekarzami prowadzącymi na terenie Powiatu Raciborskiego placówki Podstawowej Opieki Zdrowotnej (POZ). Przedmiotowe spotkanie dotyczyło możliwości zabezpieczenia zdrowotnego mieszkańców Powiatu Raciborskiego po przekształceniu szpitala w szpital jednoimienny. Ponadto po uzyskaniu zgody Wojewody Śląskiego oraz Narodowego Funduszu Zdrowia, decyzją Dyrektora Szpitala przy wsparciu Starosty Raciborskiego nocna i świąteczna opieka medyczna dla mieszkańców Raciborza i Powiatu Raciborskiego została przeniesiona od dnia 16 marca 2020 r. do dawnego budynku Stacji Krwiodawstwa w Raciborzu mieszczącego się przy ul. Sienkiewicza 3,
2. Starosta Raciborski pismem nr ZS.8023.5.1.2020 z dnia 4 maja 2020 r. zwrócił się z prośbą do Dyrektora Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Katowicach o pilne zwiększenie lub pozyskanie kontraktów na realizację świadczeń w przedmiocie poradni specjalistycznych dla Zakładów Opieki Zdrowotnej, które zadeklarowały możliwość świadczenia dodatkowych świadczeń medycznych,
3. w dniu 13 maja 2020 r. dzięki staraniom Starosty Raciborskiego i Dyrektora Szpitala, Narodowy Fundusz Zdrowia w Katowicach wyraził zgodę na uruchomienie poradni specjalistycznych. Dnia 1 czerwca 2020 r. uruchomiono 11 poradni specjalistycznych na ul. Gamowskiej w Raciborzu,
4. w dniu 4 czerwca 2020 r. uruchomiony został drugi punkt pobrań na ul. Gamowskiej w Raciborzu.

Mając na uwadze powyższe, Rada Powiatu Raciborskiego podziela stanowisko Komisji i uznaje skargę za bezzasadną.

Podjęcie uchwały w tym stanie prawnym i faktycznym jest celowe i uzasadnione.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.